

Aquest document és continuació d'un document anterior també elaborat pel Col·legi de Geògrafs ("La situació dels micropobles a Catalunya. Elements a considerar") en el qual es feien diverses reflexions sobre diversitat, formes de prestació dels serveis, finançament, etc. En aquest segon, aprofundim algun d'aquests aspectes, especialment el que fa referència a la pràctica democràtica i dimensió institucional dels ajuntaments de micropobles, la diversitat de situacions existents a partir d'unes determinades variables, i com influeixen en la prestació de serveis obligatoris i en les grans obligacions municipals.

### De què parlem

En l'anàlisi de la funcionalitat dels micropobles, cal avaluar si compleixen o no les funcions que tenen assignades, i si els problemes en l'exercici d'aquestes funcions es deriven directament de la seva condició de micropoble o no. Recordem que el criteri de l'Associació és una població empadronada inferior als 500 habitants. Això, d'entrada, ja presenta dues qüestions a tenir en compte:

#### 1. Inexistència de la categoria micropoble

Bona part de les determinacions legals –especialment les que regulen els serveis de prestació obligatòria, però també d'altres- posen el llindar als 5.000 habitants. La categoria de micropoble no ve contemplada enlloc. Des del punt de vista de les obligacions, tant és un municipi de 125 habitants com un de 4.235.

No obstant això, hi ha algunes normatives bàsiques<sup>1</sup> que s'hi acosten, encara que tenen efectes poc significatius de cara a la viabilitat o no dels micropobles, sens perjudici que toquin aspectes que més endavant analitzarem.

Per una banda, la normativa electoral, que regula un règim electoral específic per als municipis de menys de 250 habitants, tant pel que fa al nombre de regidors (3 en el cas de municipis de menys de 100 habitants, i 5 en la resta) com pel que fa al sufragi (l·listes obertes amb sufragi restringit).

Per l'altra, la normativa en matèria del Fons català de cooperació local que, en les darreres convocatòries, pondera amb un tipus diferent –superior- la participació dels municipis amb una població inferior als 1.000 habitants.

#### 2. El municipi com a unitat

---

<sup>1</sup> No entrem ara a normatives molt sectorials. Per exemple, la llei de biblioteques fa que la prestació del servei de biblioteca pública sigui a partir del 3.000 habitants.

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Tant la normativa –amb algunes excepcions- com la mateixa associació prenen el municipi com a unitat. No obstant això, és evident que, en moltes de les funcions a exercir, resulta condicionant l'estructura dels diversos nuclis de població.

Aquest criteri també és parcialment contemplat al Fons Català de Cooperació Local, que distribueix una partida en funció de la plurinuclearitat. També parcialment a la regulació del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya.

### La institució

#### 1. La funció representativa

El municipi, a més de ser un ens prestador de serveis, és, sobretot, l'expressió política de la comunitat, i el representant d'aquesta davant de tercers. Aquest caràcter representatiu ve donat per les eleccions municipals. Per a complir realment aquesta funció representativa, cal que hi hagi una participació significativa, i que hi hagi hagut l'opció de triar entre més d'una candidatura. El fet de tractar-se de poblacions amb un cens electoral reduït podria fer pensar que les opcions són limitades, i que això produeix un desinterès traduït en una alta abstenció. Les dades, però, no indiquen això.

Vegem les candidatures presentades:

candidatures	municipis	%	1 candidatura fantasma	2 candidatures fantasma	3 candidatures fantasma
1	42	12,80	1 (*)	0	0
2	117	35,67	8	0	0
3	107	32,62	31	7	0
4	49	14,93	21	6	1
5	13	3,96	6	3	0
Total	328	100			

Font: Departament de Governació. Elaboració pròpia

(\*) Es tracta de la Vilella Alta, cas paradigmàtic de la candidatura fantasma: una llista única que no obté cap vot, i amb una abstenció del 100%, que palesa un interès molt més alt que en qualsevol altre resultat.

Com veiem, només en el 12,8% dels municipis hi va haver una sola candidatura. Tot i així, cal matisar-ho per l'existència de candidatures fantasmes, presentades únicament per a sumar en el nombre total de llistes, i per esgarrapar vots per a consells comarcals i diputacions. L'atribució del caràcter de fantasma a una llista s'ha fet en funció de resultats molt baixos (sovint un o dos vots) i, en algun cas, de cap. Per tant, si ho afegíssim al còmput de llistes úniques (que, en rigor, no és així) aquestes augmentarien a 57, un 17% del total.

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Pel que fa als nivells de participació, són els següents:

0%	1 (*)	0,31%
Inferior al 50%	3	0,92%
Entre el 50 i el 60%	25	7,69%
Entre el 60 i el 70%	42	12,92%
Entre el 70 i el 80%	93	28,62%
Entre el 80 i el 90%	131	40,31%
Superior al 90%	26	8,00%
100 %	4	1,23%
total	325	100,00%

Font: Departament de Governació. Elaboració pròpia

(\*) Un altre cop la Vilella Alta.

Si tenim en compte que la participació a Catalunya va ser del 55.01 %, és evident que el nombre d'habitants no és obstacle per a un més gran interès en les eleccions. Gairebé el 50% dels municipis de menys de 500 habitants tenen una participació superior al 80%. Només 11 municipis tenen una participació inferior a la mitjana de Catalunya, i encara d'aquests 11, 6 eren de llista única, que tendeix a desincentivar la participació.

Un segon nivell de participació, aquesta indirecta, és als consells comarcals i diputacions. En aquests casos, però, la dimensió dels municipis no té cap relació amb la representació, que depèn exclusivament de les decisions dels partits.

### 2. La funció de control

Els ajuntaments tenen un òrgan de control de la seva funció, la secretari i la intervenció. En els casos dels municipis poc poblats, se solen acumular les dues funcions, i també és molt comú l'agrupació de secretaries per abaratir costos.

Un indicador del bon funcionament de la intervenció, i, per extensió, de l'ajuntament, és el retiment de comptes a la Sindicatura de Comptes. En el darrer document consultat, referent als municipis que no havien retut el compte de 2011 dins de termini, un total de 463, hi havia un total de 136 municipis de menys de 500 habitants, i 6 més que no l'havien retut. És a dir, un 30%, una mica menys del nombre de petits municipis respecte el total (34%). Per tant, no hi ha un especial incompliment de comptes dels petits municipis, mes aviat al contrari.

### La diversitat municipal

Es vol posar de manifest la diversitat dels micropobles –de fet, la diversitat municipal- segons alguns paràmetres objectius. Admetent, com a punt de partida, la base del límit del 500 habitants, es tracta de veure com la diversitat és més significativa que la variable demogràfica, i, per tant, que un tractament

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

uniforme basat exclusivament en la variable demogràfica no és cap garantia de millor servei.

Aquestes diferències s'han projectat –en la mesura del possible- als serveis que, d'acord amb la normativa de règim local, són de prestació obligatòria.

Els municipis de menys de 500 habitants s'han analitzat a partir de diversos paràmetres que poden tenir incidència en la prestació dels serveis obligatoris. Aquesta paràmetres són:

- Pendants
- Altitud
- Nuclis de població
- Distància a la capital comarcal
- Superfície
- Població
- Edat de la població

Pendants: La informació disponible amb què s'ha treballat és:

- Superfície comarcal amb pendent inferior al 20% , km2 a la comarca
- % de pendants inferior al 20 % sobre el total comarcal

Per fer la classificació dels municipis segons pendent s'ha agafat el percentatge de pendants inferior al 20% sobre el total comarcal, que ens dóna més informació que la superfície total de la comarca amb una pendent inferior al 20%. La classificació és:

<b>Pendent</b>	<b>Codi</b>
0-1%	1
1-2%	2
2-3 %	3
3-4%	4
4-8 %	5

Altitud. La classificació resultant és:

<b>Altitud</b>	<b>Codi</b>
----------------	-------------

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

0-299 m	1
300-499	2
500-999	3
1000-1500	4
1500	5

Nuclis de població. A partir de les dades que figuren a la base de dades municat, la classificació és la següent:

<b>Tipus municipi</b>	<b>Codi</b>
Mononuclear	1
Disseminat	2
Nucli + 1-2 disseminats	3
Nucli + 3 disseminats o més	4
2 nuclis sense disseminat	5
2 nuclis + 1-2 disseminats	6
2 nuclis + 3 disseminats o més	7
3 nuclis o més amb disseminats	8

Distància a la capital de comarca. En aquest punt, cal tenir en compte que de vegades la resultaria més significativa la distància a nuclis diferents de la capital i també relativament grans, i, a la vegada, que hi ha casos que la capital comarcal –tot i ser dels municipis més poblats- no és gran. La classificació és:

<b>Distància a la capital comarcal</b>	<b>Codi</b>
Menys 20 km	1
20 a 50 km	2
més de 50 km	3

Superfície. La classificació resultant és:

<b>Superfície km2</b>	<b>Codi</b>
0 -10 km	1
10-49 km	2
50 a 100 km	3
Més de 100 km	4

Població. La classificació resultant és:

<b>Població ( hab. )</b>	<b>Codi</b>
0 - 50	1

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

50-99	2
100-299	3
300-500	4

Edat de la població. És significativa de cara a les diferents necessitats de prestació de serveis personals –especialment serveis socials- i equipaments. De manera indirecta, per exemple, en el cost del manteniment d'instal·lacions escolars, tot i que l'estructura de l'oferta educativa pública en els micropobles respon més a criteris de concentració i a l'existència de les ZER (zones escolars rurals) la composició i funcionament de les quals s'escapa de l'abast d'aquest informe.

En tot cas, assenyalem dues classificacions, segons l'índex d'envelliment<sup>2</sup> i segons la taxa de dependència<sup>3</sup>.

Així, un índex d'envelliment alt ens indica que hi ha més gent gran que jove, entenent gran per una edat de 65 anys o més, i jove per una edat entre 0 i 14 anys. I una taxa de dependència alta ens indica que hi ha molts dependents – població jove i gran- per cada persona entre 15 i 64 anys. Això permet diverses combinacions, especialment si els dos indicadors són alts, que vol dir que la dependència es deu sobretot a l'envelliment, amb les dificultats de recanvi que això suposa.

<b>Índex d'envelliment</b>	<b>Codi</b>
0.00	1
0,01 a 0.99	2
1 – 1.99	3
2 – 2.99	4
3 o més	5

<b>Taxa de dependència</b>	<b>Codi</b>
0.00 a 0.49	1
0,50 a 0.99	2
1 – 1.99	3
2 – 2.99	4
3 o més	5

<sup>2</sup> Quocient entre la població de 65 o més anys i la població de 0 a 15 anys.

<sup>3</sup> Quocient entre el nombre de joves menors de 15 anys i el nombre de persones de 15 a 64 anys.

El codi de cada categoria permet fer agrupacions de municipis i veure la diversitat de combinacions. En annex, la llista completa dels municipis amb els seus codis.

Com podem veure, la combinació de característiques possibles amb aquestes variables és molt gran.

### **Per a fer què**

#### Els serveis obligatoris

Ens referim exclusivament als serveis de prestació obligatòria; és a dir, els que són exigibles i no potestatus. La normativa de règim local distingeix clarament entre servei obligatori i competència, que es remet a la normativa sectorial, i que, en general, permet fer coses, però no obliga amb el mateix grau. No obstant això, seria convenient un buidat exhaustiu de la nombrosa normativa sectorial per conèixer amb detall les diverses obligacions que es poden imposar als municipis, amb el benentès que, en general, no es refereixen a una competència amb caràcter global, sinó a elements concrets de la matèria de què es tracti.

#### 1. Enllumenat públic

No hi ha un estàndard obligatori de com s'ha de prestar el servei (quantitat de punts de llum, hores d'encesa, tipologia dels fanals, etc), més enllà de les obligacions derivades de la Llei 6/2001, de 31-05-2001, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn. L'obligació de l'ajuntament comprèn la decisió de què i com s'il·lumina, la urbanització –llevat que sigui una urbanització de promoció privada i cedida- el cost de l'energia, i el manteniment de les instal·lacions. Aquest conjunt de decisions i de feines es poden atribuir com segueix:

Pel que fa als costos, la despesa d'inversió i la consegüent amortització ve donada per la quantitat de punts de llum, els km d'estesa de la xarxa de distribució d'energia, i la qualitat dels punts de llum. Això té relació, sobretot, amb l'estructura del poblament. Un nucli compacte, amb pocs carrers, necessita pocs punts de llum. Un nucli dispers, de tipus ciutat-jardí, tindrà més km de carrer i necessitarà més punts de llum. Això es trasllada al consum i als costos de manteniment.

#### 2. Cementiri

La competència sobre cementiri inclou diversos elements:

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

- L'establiment del cementiri. Localització i construcció
- La gestió econòmica
- La gestió sanitària
- El control urbanístic de l'àrea de protecció

El primer punt té més relació amb la gestió urbanística. El cementi és un equipament públic i, com a tal, queda recollit al planejament urbanístic general. Generalment el cementiri existent és suficient, però de vegades cal ampliar-lo o, si la seva ubicació, molt propera al nucli urbà o a accidents físics –una riera, una carretera- ho fa impossible, cal fer-ne un de nou. Aleshores entrariem en un cas de gestió urbanística.

La gestió econòmica del cementiri representa el cobrament dels preus públics dels enterraments. En municipis petits, és presumible que el nombre absolut de defuncions anual sigui baix, però igualment cal una mínima estructura administrativa per a gestionar-los.

La gestió sanitària comporta una sèrie d'obligacions en relació a les inhumacions (decret policia sanitari-mortuòria)

Control urbanístic. Exercit com a competència urbanística, es limita a la formulació correcta del planejament urbanístic, i al control de les activitats i edificacions a la zona en qüestió.

### 3. Recollida de residus

La normativa de residus (Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus) atribueix al municipi, independentment o associadament, l'obligació de prestar el servei de recollida selectiva, transport, valorització i disposició del rebuig dels residus municipals. Més endavant, ja preveu explícitament que les operacions de valorització puguin ser assumides per consorcis entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals. I també l'atribució a la comarca de la gestió dels residus municipals, per dispensa, delegació o assumpció d'aquest servei per qualsevol títol.

La llei fa dues previsions específiques per als municipis de menys de 5.000 habitants –per tant, força per sobre dels micropobles-.

Per una banda, l'article 5.2.a preveu que la Generalitat ha de promoure mesures destinades a:

“Establir i consolidar el servei de recollida selectiva, inclosa la fracció orgànica, en els municipis de menys de cinc mil habitants *en què la distància, la dispersió demogràfica i la quantitat de residus produïts condicionen econòmicament la*



## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

*prestació d'aquest servei*, i també en els municipis en què l'afluència de la població estacional condiona econòmicament i logísticament la prestació d'aquest servei.”

El que resulta significatiu és la referència a la distància, la dispersió demogràfica, i la quantitat de residus; és a dir, no considerar únicament el nombre d'habitants, sinó les variables que realment incideixen en les dificultats en la prestació del servei.

Per altra banda, l'article 53, que tracta de la recollida selectiva de residus municipals, diu, al punt 2:

“2. En el cas que els municipis de menys de cinc mil habitants de dret no puguin prestar el servei de recollida selectiva per si mateixos o en col·laboració amb altres municipis, la recollida selectiva pot ser assumida pel consell comarcal o ens consorciat corresponent, d'acord amb la legislació de règim local aplicable a Catalunya. Així mateix, a tots els municipis de menys de cinc mil habitants de dret els és aplicable el que estableix l'apartat 2 a) de l'article 5, sobre disposicions específiques, sempre que hi concorrin les condicions referides en el dit apartat. No obstant això, els residus per als quals s'ha disposat un règim específic es regeixen per la normativa aplicable.”

Hi ha, doncs, una remissió explícita al consell comarcal o un altre ens consorciat. A tall d'exemple, la totalitat dels municipis de menys de 500 habitants del Vallès Occidental i del Vallès Oriental s'han integrat al corresponent consorci comarcal de gestió de residus.

### 4. Neteja viària

La neteja viària presenta les mateixes característiques que abans s'han citat en el cas de l'enllumenat públic. Ve condicionada pel model d'ocupació del territori, més compacte o més extensiu, pel tipus de carrers, més o menys amples, amb més o menys places, i no per la quantitat d'habitants censats.

### 5. Abastament domiciliari d'aigua potable

En aquest cas, cal comptar:

- La captació d'aigua
- La garantia de potabilitat
- L'emmagatzematge
- La distribució

D'aquestes matèries, les que poden representar una major variació de cost són la captació –en funció de les existències o de la major o menor distància a

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

captacions en alta- i l'emmagatzematge i la distribució, que tenen a veure sobretot amb la dispersió de la població, l'orografia, i el tipus de poblament.

No són estranys els municipis amb un dipòsit per a cada nucli de població, amb els costos d'inversió i de manteniment que això suposa.

### 6. Clavegueram

Comparteix condicionants amb l'abastament d'aigua: dispersió de la població, tipus de poblament, orografia, distància al punt d'abocament i de tractament.

### 7. Accés als nuclis de població

Aquest servei depèn de la xarxa viària bàsica de què es disposi -que no és de titularitat municipal- i del nombre de nuclis de població. Més que la construcció dels accessos -que, en el cas de nous nuclis, ja és previst que vagi a càrrec del promotor- caldria parlar del manteniment. En aquest cas, les variacions depenen molt més de l'orografia, de la llunyania del nucli, i del clima, més que no pas del nombre d'habitants.

Això explica, per exemple, els diversos programes de subvencions a la conservació de camins fets a través dels plans comarcals de muntanya. És a dir, a partir de consideracions d'alçada i pendent, però no de nombre d'habitants.

### 8. Pavimentació de les vies públiques

Novament un aspecte que té els mateixos condicionants: dispersió de la població, tipus de poblament, etc.

### 9. Control d'aliments i begudes

Aquest servei ha estat indirectament regulat a la Llei 7/2003, de protecció de la salut, que explicita que els ajuntaments poden encomanar-ne l'execució a l'Agència de Protecció de la Salut.

La mateixa llei també concreta més què s'entén per "control d'aliments i begudes":

"Els ens locals d'acord amb les competències respectives establertes per les Lleis 15/1990 i 8/1987 i la normativa sanitària específica són competents per prestar els serveis mínims següents :

...Gestió del risc per la salut derivat dels productes alimentaris en les activitats del comerç minorista, la restauració, la producció d'àmbit local i el transport urbà."

La possibilitat de l'encomana, per motius d'eficàcia, fa que l'actuació municipal acabi sent auxiliar de les decisions de l'Agència.

### Repercussions econòmiques

Què suposa, en termes econòmics, aquesta diversitat de situacions aplicada als serveis de prestació obligatòria? És difícil fer una anàlisi rigorosa, per a la qual caldria examinar la liquidació de despeses dels municipis, amb el màxim detall. Aquesta informació no és disponible amb caràcter general -caldria una consulta a cada municipi, que s'escapa de l'abast d'aquest informe- però que, sens dubte, oferiria una imatge molt completa, de la mateixa manera que ho faria una diagnosi de l'estat de cada un dels temes tractats.

No obstant això, disposem d'informació parcial que permet una aproximació. Així, hem aplicat la següent metodologia:

1. Seleccionar dos municipis al més homogenis possibles –segons la classificació realitzada- en totes les categories llevat d'una, en què hi ha la màxima distància. Això dona com a resultat les següents parelles:

- El Lloar/Prats i Sansor. D'acord amb la classificació, comparteixen categoria en superfície, pendent, i població, però no en nuclis de població.
- La Torre de Fontaubella/les Llosses. D'acord amb la classificació, comparteixen categoria en pendent, població i nuclis (gairebé) però no en superfície.
- Gisclareny/Bovera. D'acord amb la classificació, comparteixen categoria en superfície, pendent, i nuclis de població (gairebé) però no en població.

2. Examinar la liquidació del pressupost de despeses de l'exercici 2010. S'ha triat l'exercici 2010 perquè és el darrer en el qual gairebé tots els municipis tenen feta la liquidació, i s'ha triat aquesta figura i no el pressupost per a reflectir la despesa real. De la liquidació, ens basem en les obligacions reconegudes netes, com a dada més fiable de la despesa efectuada. La fons és el portal del Tribunal de Cuentas [www.rendiciondecuentas.es](http://www.rendiciondecuentas.es).

3. Comparar que suposa la despesa corresponent a l'àrea de despesa de Serveis públics bàsics, segons el resum per àrees de despesa. Cal dir que, si

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

contrastem aquesta dada amb el detall de la liquidació, no sempre es pot assegurar que correspongui als mateixos conceptes. De fet, aquest càlcul seria molt més il·lustratiu si hi hagués una comptabilitat per centres de cost amb metodologia homogènia i ben desglossada, però això no consta i, en tot cas, supera els límits d'aquest treball. Tot i això, del detall de la liquidació es poden extreure algunes dades interessants.

La comparació es fa segons el que representa la despesa en serveis públics bàsics sobre el total de la despesa, què correspon per habitant, i quina és la despesa total per habitant. Per anar bé també hagués calgut ampliar l'estudi a diversos exercicis, per evitar situacions puntuals que puguin distorsionar la tendència, però creiem que les conclusions que podem treure ja són prou indicatives.

El resultat, per parelles, és:

	El Lloar	Prats i Sansor
Serveis públics bàsics	13.276,44	70.339,32
Total despeses	357.400,28	734.926,54
% de les despeses	3,71%	9,57%
habitants	119	284
despeses serveis públics per habitant	111,57	247,67
despeses per habitant	3.003,36	2.587,77

Es tracta de veure si el fet que Prats i Sansor sigui un municipi format per tres nuclis i disseminat suposa un diferencial. Tot i que les despeses per habitant són inferiors a les del Lloar, la despesa de serveis públics –els que poden ser més directament afectats per l'existència de diversos nuclis, com hem vist- és més del doble. Seria raonable pensar, doncs, que amb característiques similars de pendent i superfície, la plurinuclearitat és significativa.

	La Torre de Fontaubella	Les Llosses
Serveis públics bàsics	166.111,04	416.635,97
Total despeses	353.177,52	550.912,97
% de les despeses	47,03%	75,63%
habitants	140	221
despeses serveis públics per habitant	1.186,51	1.885,23
despeses per habitant	2.522,70	2.492,82

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

En aquest cas, la variable diferent és la superfície. El terme municipal de la Torre de Fontaubella té 7.15 km<sup>2</sup>, i el de les Llosses, 114.4. En aquest cas, la despesa de serveis públics per habitant és un 62% superior.

	Gisclareny	Bovera
Serveis públics bàsics	145.284,40	202.355,79
Total despeses	197.425,94	694.947,27
% de les despeses	73,59%	29,12%
habitants	31	332
despeses serveis públics per habitant	4.686,59	609,51
despeses per habitant	6.368,58	2.093,21

Aquí la variable és població, però el total de despeses de Gisclareny sembla desproporcionadament alt, i distorsiona el conjunt. L'altre municipi que podria servir de comparació, Sant Jaume de Frontanyà, no consta que hagi dipositat la liquidació de 2010.

Evidentment, en tots els casos caldria depurar la informació per a conèixer el pes d'actuacions extraordinàries, i comprovar l'atribució correcta de totes les despeses. Però tot i això, sembla raonable pensar que elements al marge de la població –especialment la plurinuclearitat- són molt més decisius.

### **Les grans obligacions genèriques:**

Més enllà dels serveis de prestació obligatòria i de les competències específiques que pot atorgar la normativa sectorial, hi ha dos grans camps en els quals el municipi té una responsabilitat singular, i que són la mostra més evident de la capacitat d'autogovern. Són la capacitat fiscal, i la gestió del territori.

#### Fiscalitat

L'origen de les institucions democràtiques és el control dels tributs. L'exercici de la potestat tributària -ni que sigui de forma parcial, com a les administracions locals- és indestruïble de la legitimitat democràtica i un dels elements que dona sentit a una institució política representativa d'una comunitat.

En l'actual ordenament local, això implica la capacitat de l'ajuntament per a intervenir, de manera desigual, en diversos tributs:

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

- Impost de béns immobles
- Impost sobre vehicles de tracció mecànica
- impost sobre construccions, instal·lacions i obres (potestatiu)
- impost sobre increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (potestatiu)

De tots aquests tributs, correspon a l'Ajuntament la fixació del tipus corresponent -dins dels marges permesos per la llei- i l'establiment de les bonificacions potestatives, quan n'hi ha. I, evidentment, en el cas dels tributs potestatius, la facultat d'imposar-los o no.

Pel que fa a les taxes, preus públics, i contribucions especials, també pertoca a l'Ajuntament decidir-ne la imposició i l'ordenació.

En tot cas, aquestes són funcions que corresponen a la dimensió representativa de l'ajuntament, que no cal confondre amb la gestió de l'impost; és a dir, amb la formació del cens, el cobrament ordinari, el constreyniment, etc. O, en el cas de les taxes, el corresponent informe tècnic-econòmic. Aquesta gestió -la que necessita més mitjans- és usualment delegada en organismes ad hoc, de la diputació o del consell comarcal, de manera que la necessitat de mitjans estrictament municipals es limita a les tasques abans descrites. Hi ha, doncs, una clara separació entre l'exercici de la responsabilitat política -és a dir, la presa de decisions sobre la imposició o no de determinats tributs, i sobre les quotes a imposar- i la gestió tributària en aplicació d'aquestes decisions.

A tall d'exemple, l'organisme autònom BASE, de la Diputació de Tarragona, gestiona la totalitat dels impostos, i algunes taxes i preus públics dels municipis de menys de 500 habitants de la província de Tarragona, sense excepció.

### Territori

Tot el referent a la gestió del territori és un dels punts més importants de la funció municipal. A grans trets, podem distingir:

- Planejament propi
- Planejament derivat de promoció aliena
- Gestió
- Atorgament i control de llicències
- Altres gestions territorials

### 1. Planejament propi

Correspon a cada municipi la formulació del seu planejament general, d'acord amb la llei d'Urbanisme. Això implica, sovint, la contractació d'un equip professional –redacció de les bases i procés de contractació–; la formulació bàsica, és a dir, els criteris de l'ajuntament sobre l'orientació que ha de tenir el planejament: la tramitació dels documents del Pla –les informacions públiques, els processos de participació, l'avaluació ambiental, etc- i la posterior gestió.

Una bona part d'aquesta feina, tota la que fa referència a tramitacions, recau en la funció de secretaria-intervenció.

Actualment tots els municipis de Catalunya compten amb planejament general, si bé 140 ho fan a través de Normes plurimunicipals formulades per la direcció general d'urbanisme. De les dades d'aquestes, se'n desprèn que 140 municipis –un 14,78% del total- no disposaven de planejament general propi. D'aquests, 112 –un 80%- eren municipis de menys de 500 habitants, i suposen un 33,94% dels 330 micropobles.

Per tant, aquesta és una mancança –pal·liada per l'existència del planejament plurimunicipal, amb caràcter supletori- que tenen els petits municipis, i especialment important perquè en superfície suposa un percentatge més alt.

A més del planejament supletori –que permet una cobertura legal a l'activitat urbanística i un cert ordre- durant uns anys s'han atorgat subvencions al planejament (Ordre PTO/102/2010, d'aprovació de les bases). Cal assenyalar que aquestes bases preveuen, a l'hora de puntuar les sol·licituds, un major pes als municipis de menys de 1.000 habitants.

En tot cas, a més del cost del planejament –parcialment cobert per les subvencions- el volum de la tramitació necessària –també per a la sol·licitud i gestió de la subvenció, no només del planejament- és considerable.

### 2. Planejament derivat

El planejament derivat és conseqüència del grau de complexitat del planejament general. La previsió de nous creixements –sòl urbanitzable- o de renovacions urbanes –plans de millora, polígons d'actuació urbana- o bé d'actuacions aïllades –plans especials- sol ser baixa, si bé les actuacions en sòl no urbanitzable, a través de planejament especial, poden ser més nombroses. En aquest darrer cas, però, ens trobem habitualment amb planejament d'iniciativa privada, en el qual el paper municipal és de tramitació i control, però no de promoció.

Per a l'elaboració de planejament derivat d'iniciativa municipal el procés – contractació, formulació – és similar al planejament general, i recau en bona

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

mesura en la funció de secretaria-intervenció. Cal dir, però, que és molt freqüent l'existència de serveis d'assessorament i de suplència de consells comarcals i de diputacions, per agilitzar els processos.

Per ara, l'existència de planejament derivat en micropobles és escassa. Una recerca al Registre de planejament urbanístic de Catalunya (<http://ptop.gencat.cat/rpucportal>) ens diu que, per exemple, a l'Alt Camp, només consten 7 figures de planejament derivat en micropobles (4 plans parcials, 1 modificació de pla parcial, i 2 plans especials) i al Priorat, 2 plans especials. Aquest darrer cas és especialment significatiu, si tenim en compte que bona part dels municipis del Priorat són micropobles; ens indica l'escassa dinàmica urbanística. Ens trobem, doncs, més amb una escassa necessitat que no pas amb la impossibilitat d'exercir-la.

### 3. La gestió

És la part més complicada i carregosa –per a la qual són útils els serveis d'assessorament citats- però, cal tenir present que una bona part és producte de l'execució de planejament derivat –que ja hem vist que és escàs-.

### 4. Atorgament i control de llicències

Aquesta és potser la part més viva, que demana, per una banda, disposar d'ordenances clares i actualitzades, i, per l'altra, de personal tècnic que pugui analitzar els projectes presentats, assegurar-ne la correcció, i controlar-ne l'execució d'acord amb la llicència. Tant un cas com l'altre, poden venir auxiliats pels serveis d'assessorament supramunicipal, i, en tot cas, caldria veure el moviment de llicències en cada municipi.

### 5. Altres gestions territorials

Entraria aquí tota la qüestió de disciplina –de fet, en bona mesura, el control de llicències citat abans- i el manteniment de l'edificació, o dels solars sense edificar. Aquestes qüestions presenten un problema afegit –que no és pas exclusiu dels micropobles, ni de bon tros- com és l'execució subsidiària en cas d'incompliment per part de la propietat, un procés llarg, complicat, i que requereix importants recursos econòmics presumptament recuperables. En aquest cas, una major o menor capacitat no ve donada tant per la dimensió del municipi com pel grau d'envelliment del parc d'habitatges, de manera que no hi hauria una relació directa.

## Conclusions



## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

1. Diversitat. Considerar els micropobles com una única categoria de la qual extreure conseqüències a l'hora de propostes d'organització, de tractament en la prestació de serveis, etc, atenent només criteris demogràfics, suposa una reducció i una simplificació d'una realitat molt més complexa. Una classificació atenent variables objectives ens fa palesa l'existència d'una gran diversitat de situacions que han de ser també tingudes en compte. Una anàlisi més aprofundida –de l'estructura de la població, per exemple, o del relleu del territori- ens permetria fer una classificació encara més acurada. No obstant això, entenem que la classificació que figura en l'annex ja posa prou de manifest la incongruència de tractar com un tot igual municipis que tenen en comú una població determinada (en aquest cas, inferior a 500 habitants).

2. Efectes de la diversitat. Algunes d'aquestes variables tenen molts més efectes sobre la prestació de serveis obligatoris que no pas la variable població. Un tractament uniforme, que no les tingui en compte, suposaria tractar de manera igual situacions desiguals. Els costos de determinats serveis vénen molt més afectats per la dispersió que no pas pel nombre d'habitants.

Hem fet només una aproximació a aquests efectes, però una anàlisi molt més aprofundida permetria assenyalar millor els efectes de cada variable. A la vegada, el coneixement exhaustiu de les liquidacions dels pressupostos – especialment per a comprovar la correcta atribució funcional de la despesa i per a contrastar sèries dilatades en el temps- ens permetria comprovar l'existència d'una correlació entre aquestes variables i els costos del servei.

3. Representació. Un baix nombre d'habitants no suposa automàticament la manca d'opcions en unes eleccions, ni desinterès a l'hora de votar. Podem veure com l'existència de més d'una llista és majoritària, i també que la participació és significativament superior a la mitjana del país. Això no exclou que es puguin donar fenòmens de manca de diversitat o de renovació personal, però que no són exclusius dels micropobles. Així doncs, l'argument segons el qual un cens baix en valors absoluts propicia una menor diversitat i limita l'expressió democràtica ha de ser posat en qüestió. Hi ha diversitat d'opcions – certament més escassa- però això no es tradueix ni en desinterès a l'hora de votar, ni en un augment significatiu de vots en blanc o nuls (expressió de protesta que queda en l'àmbit privat; l'abstenció –especialment en comunitats petites- és nul·la).

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

### Annex

#### Clau:

1- Superfície

2- Altitud

3- Pendent

4- Població

5- Nuclis de població

6- Índex d'envelliment

7- Taxa de dependència

8- Distància

MUNICIPI	1	2	3	4	5	6	7	8
Aguilar de Segarra	2	2	3	3	8	3	2	2
Alàs i Cerc	3	3	1	4	8	4	2	1
Albagés, l'	2	2	4	4	8	4	2	1
Albanyà	3	1	5	3	4	2	1	2
Albiol, l'	2	3	2	4	8	2	1	2
Alcanó	2	1	5	3	3	5	2	1
Alfara de Carles	3	2	5	4	3	4	2	1
Alfés	2	1	5	4	3	4	2	1
Algèrrer	3	2	5	4	3	5	2	1
Alins	4	4	1	4	8	4	2	3
Alió	1	1	2	4	3	3	2	1
Almatret	3	2	5	4	3	5	2	3
Alòs de Balaguer	3	1	5	3	3	5	2	2
Alpens	2	3	4	4	3	3	2	2
Alt Àneu	4	4	1	4	8	3	1	3
Arbolí	2	3	2	3	3	5	1	2
Argelaguer	2	1	2	4	7	3	1	1
Argençola	2	3	3	3	8	3	1	2
Argentera, l'	2	2	2	3	5	5	1	2
Arnes	2	3	2	4	3	5	2	2
Arres	2	4	1	2	8	3	1	1
Arsèguel	2	3	1	3	3	3	1	1
Aspa	2	1	5	3	3	5	2	1
Avellanes i Santa Linya, les	4	3	5	4	8	5	2	1
Baix Pallars	4	3	1	4	8	3	2	1
Baronia de Rialb, la	4	2	5	3	8	4	2	2
Bassella	3	2	1	3	8	3	2	2
Bausen	2	3	1	2	6	1	3	2
Bellaguarda	2	3	4	4	3	5	2	2
Bellmunt del Priorat	1	1	1	4	3	4	2	1
Bellmunt d'Urgell	1	2	5	3	3	4	2	1

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Bellprat	2	3	3	2	3	5	2	2
Beuda	2	2	2	3	4	3	1	2
Biosca	3	2	4	3	3	5	2	2
Bisbal de Falset, la	2	2	1	3	1	4	2	2
Biure	2	1	5	3	3	3	1	1
Blancafort	2	2	2	4	1	4	2	1
Boadella i les Escaules	2	1	5	3	6	3	1	1
Bolvir	2	4	1	4	4	3	1	1
Bòrdes, Es	2	3	1	3	8	3	1	1
Bovera	2	1	4	4	1	5	2	2
Brull, el	2	3	4	3	3	2	2	1
Brunyola	2	1	3	4	6	3	2	1
Cabacés	2	2	1	4	3	4	2	2
Cabanabona	2	2	5	3	3	5	3	2
Cabanelles	3	1	5	3	7	3	1	2
Cabó	3	3	1	2	8	5	2	2
Calonge de Segarra	2	3	3	3	8	4	2	2
Campelles	2	4	1	3	6	3	2	2
Campins	1	2	3	4	6	2	1	2
Campllong	1	1	3	4	4	2	2	1
Canejan	2	3	1	3	8	5	2	2
Cantallops	2	1	5	4	3	4	2	2
Capafonts	2	3	2	3	3	5	2	2
Capçanes	2	1	1	4	3	4	2	1
Capolat	2	4	4	2	2	3	2	1
Caseres	2	2	2	3	1	5	2	1
Castell de l'Areny	2	3	4	2	2	3	1	1
Castell de Mur	3	3	1	3	7	4	2	2
Castellar de la Ribera	3	3	4	3	2	3	2	1
Castellar de n'Hug	2	4	4	3	3	4	1	2
Castellar del Riu	2	3	4	3	8	3	2	1
Castellfollit de Riubregós	2	2	3	3	3	5	2	2
Castellfollit del Boix	3	3	3	4	7	3	2	1
Castellolí	2	2	3	4	8	5	1	1
Cava	2	4	1	2	8	5	2	2
Cistella	2	1	5	3	4	3	2	1
Ciutadilla	2	3	4	3	3	5	2	1
Clariana de Cardener	2	3	4	3	2	2	1	1
Cogul, el	2	1	4	3	3	5	2	1
Coldejou	2	2	2	3	1	3	1	2
Collsuspina	2	3	4	4	8	3	2	1
Colomers	1	1	3	3	3	4	2	1
Coma i la Pedra, la	3	4	4	3	8	3	1	2
Conca de Dalt	4	3	1	4	8	5	2	1
Conesa	2	3	2	3	3	5	1	2

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Copons	2	2	3	4	3	2	2	1
Crespià	2	1	2	3	4	3	2	1
Cubells	2	2	5	4	6	4	2	1
Das	2	4	1	3	7	3	2	1
Duesaigües	2	1	2	3	3	4	2	2
Espinelves	2	3	4	3	3	3	2	1
Espluga Calba, l'	2	2	4	4	3	4	2	1
Espolla	2	1	5	4	3	4	2	1
Esponellà	2	1	2	4	8	3	2	1
Espot	3	4	1	4	4	3	1	2
Espunyola, l'	2	3	4	3	4	4	2	1
Estamariu	2	4	1	3	3	5	2	2
Estany, l'	2	3	3	4	3	4	2	2
Estaràs	2	3	4	3	8	5	2	1
Esterrí de Cardós	2	4	1	2	8	4	1	2
Farrera	3	4	1	3	8	3	1	2
Febró, la	2	3	2	2	3	5	1	2
Fígols	2	4	4	2	2	5	2	2
Fígols i Alinyà	4	3	1	3	8	5	2	3
Figuera, la	2	3	1	3	3	5	1	2
Figuerola del Camp	2	2	2	4	6	3	2	1
Floresta, la	1	2	4	3	3	4	2	1
Fogars de Montclús	2	2	3	4	8	2	2	2
Foixà	2	1	3	4	8	4	2	1
Fontanals de Cerdanya	2	4	1	4	8	3	1	1
Fontanilles	1	1	3	3	6	3	2	1
Foradada	2	2	5	3	8	5	2	2
Forès	2	3	2	2	1	1	2	2
Freginals	2	1	3	4	3	5	2	1
Fulleda	2	3	4	3	3	5	2	1
Gaià	2	2	3	3	6	2	1	2
Gallifa	2	3	2	3	6	3	1	2
Garidells, els	1	1	2	3	1	3	1	1
Garrigàs	2	1	5	4	8	3	2	1
Garrigoles	1	1	3	3	6	4	2	1
Gavet de la Conca	3	2	1	4	8	5	2	1
Ger	2	4	1	4	8	3	1	1
Gisclareny	2	4	4	1	2	1	1	2
Gombrèn	2	3	1	3	7	3	2	1
Gósol	3	4	4	3	3	5	1	2
Granera	2	3	3	2	3	5	1	2
Granyanella	2	3	4	3	8	4	2	1
Granyena de les Garrigues	2	2	4	3	3	5	2	2
Granyena de Segarra	2	3	4	3	3	5	2	1
Gratallops	2	2	1	3	3	3	2	1

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Gualta	1	1	3	4	3	3	2	1
Guiamets, els	2	1	1	4	3	5	2	1
Guimerà	2	3	4	4	3	5	2	1
Guingueta d'Àneu, la	4	3	1	4	8	3	1	2
Guixers	3	3	4	3	2	5	2	2
Isòvol	2	4	1	4	8	3	1	1
Ivars de Noguera	2	2	5	4	1	4	2	2
Ivorra	2	3	4	3	3	5	2	2
Jafre	1	1	3	4	3	4	2	1
Josa i Tuixén	3	4	1	3	6	5	1	2
Juià	1	1	3	4	8	2	2	1
Juncosa	3	3	4	4	3	5	2	2
Lladorre	4	4	1	3	8	3	2	2
Lladurs	4	3	4	3	2	5	2	1
Llavorsí	3	3	1	4	8	3	2	1
Lles de Cerdanya	4	4	1	3	8	4	2	2
Llimiana	2	3	1	3	4	4	2	2
Lloar, el	1	1	1	3	1	4	2	1
Llobera	2	3	4	3	2	3	2	3
Llorac	2	3	2	3	8	4	2	2
Llosses, les	4	3	1	3	4	3	1	1
Lluçà	3	3	4	3	3	3	1	2
Madremanya	2	1	3	3	7	3	2	2
Maià de Montcal	2	1	2	4	7	3	2	2
Maldà	2	2	4	3	3	5	2	1
Malla	2	3	4	3	2	3	1	1
Margalef	2	2	1	3	3	5	2	2
Marganell	2	1	3	4	4	3	2	1
Masarac	2	1	5	3	8	3	2	1
Masó, la	1	1	2	3	3	4	2	1
Massoteres	2	3	4	3	8	2	2	1
Meranges	2	5	1	2	6	3	2	1
Mieres	2	1	2	4	4	3	2	1
Milà, el	1	1	2	3	3	3	2	1
Molar, el	2	1	1	4	3	5	2	1
Mollet de Peralada	1	1	5	3	4	4	2	1
Molló	2	4	1	4	7	4	2	2
Molsosa, la	2	3	4	3	3	5	1	2
Montclar	2	3	4	3	4	3	2	1
Montferri	2	1	2	4	8	2	2	1
Montmajor	3	3	4	4	4	3	2	1
Montmaneu	2	3	3	3	3	5	2	2
Montoliu de Segarra	2	3	4	3	8	5	2	1
Montornès de Segarra	2	3	4	2	3	5	2	1
Mont-ral	2	3	2	3	8	3	1	2

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Montseny	2	3	3	4	3	4	1	2
Morera de Montsant, la	3	3	1	3	6	3	1	2
Mura	2	2	3	3	6	3	1	1
Nalec	1	2	4	2	3	5	2	1
Navès	4	3	4	3	8	3	2	1
Nou de Berguedà, la	2	3	4	3	3	4	2	1
Nulles	2	1	2	4	6	3	2	1
Odèn	4	4	4	3	7	5	2	2
Ogassa	2	3	1	3	4	3	1	1
Oliola	3	2	5	3	8	3	2	2
Oluges, les	2	3	4	3	8	5	2	1
Omellons, els	2	2	4	3	3	5	2	1
Omells de na Gaia, els	2	3	4	3	3	2	4	2
Ordis	1	1	5	4	6	3	2	1
Orís	2	3	4	3	4	3	1	2
Orpí	2	2	3	3	8	4	1	1
Osor	3	2	3	4	7	4	2	2
Ossó de Sió	2	2	4	3	8	4	2	1
Palau de Santa Eulàlia	1	1	5	3	6	3	1	1
Palau-sator	2	1	3	3	8	3	2	1
Palma d'Ebre, la	2	2	2	4	3	5	2	2
Palol de Revardit	2	1	2	4	7	3	2	1
Pardines	2	4	1	3	4	4	2	2
Parlavà	1	1	3	4	6	3	1	1
Passanant i Belltall	2	3	2	3	8	5	2	2
Pedret i Marzà	1	1	5	3	3	3	2	1
Pera, la	2	1	3	4	8	3	2	1
Perafita	2	3	4	4	3	4	2	2
Peramola	3	3	1	4	4	4	2	2
Piles, les	2	3	2	3	8	3	1	1
Pinell de Solsonès	3	3	4	3	4	4	2	1
Pinós	4	3	4	4	7	5	2	2
Pira	1	2	2	4	3	3	2	1
Planoles	2	4	1	4	8	3	1	2
Pobla de Cérvoles, la	3	3	4	3	3	3	2	2
Pobla de Massaluca, la	2	2	2	4	3	5	2	2
Poboleda	2	2	1	4	3	4	1	2
Pont de Bar, el	2	3	1	3	8	3	2	1
Pontils	3	3	2	3	8	5	1	2
Pontós	2	1	5	3	3	3	2	1
Porrera	2	2	1	4	3	4	2	1
Pradell de la Teixeta	2	2	1	3	6	4	2	1
Prat de Comte	2	2	2	3	3	4	2	2
Prats i Sansor	1	4	1	3	8	3	1	1
Preixana	2	2	4	4	3	4	2	1

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Preixens	2	2	5	4	8	4	2	2
Prullans	2	4	1	3	4	2	4	2
Puiggròs	1	2	4	4	3	3	2	1
Puigverd d'Agramunt	2	2	4	3	3	4	2	1
Pujalt	2	3	3	3	7	4	2	2
Quar, la	2	3	4	2	2	4	2	2
Queralbs	3	4	1	3	7	5	2	2
Rabós	2	1	5	3	3	4	2	1
Regencós	1	1	3	4	3	3	2	1
Renau	1	1	2	3	3	2	1	2
Ribera d'Ondara	3	3	4	4	8	4	2	1
Riner	2	3	4	3	7	3	2	2
Riu de Cerdanya	2	4	1	3	1	3	1	1
Riudaura	2	3	2	4	4	3	2	1
Riumors	1	1	5	3	3	3	2	1
Rocafort de Queralt	1	3	2	3	1	4	2	1
Rodonyà	1	2	2	4	3	3	2	1
Rourell, el	1	1	2	4	1	3	2	1
Rubió	2	3	3	3	2	3	1	1
Rupià	1	1	3	3	8	3	2	1
Rupit i Pruit	2	3	4	4	3	4	1	2
Sagàs	2	3	4	3	2	3	2	1
Salàs de Pallars	2	3	1	4	3	5	2	1
Saldes	3	4	4	4	4	4	1	2
Sales de Llierca	2	1	2	3	2	2	1	2
Sanaüja	2	2	4	4	3	4	2	2
Sant Agustí de Lluçanès	2	3	4	2	3	5	1	2
Sant Andreu Salou	1	1	3	3	4	3	2	1
Sant Aniol de Finestres	2	1	2	4	8	3	2	2
Sant Esteve de la Sarga	3	3	1	3	8	5	2	2
Sant Ferriol	2	1	2	3	4	2	1	1
Sant Guim de la Plana	2	3	4	3	8	4	2	1
Sant Jaume de Frontanyà	2	4	4	1	2	1	1	2
Sant Julià de Cerdanyola	2	3	4	3	3	3	2	2
Sant Llorenç de la Muga	2	1	5	3	4	5	1	1
Sant Martí d'Albars	2	3	4	3	3	4	2	2
Sant Martí Sesgueioles	1	3	3	4	3	2	4	2
Sant Martí Vell	2	1	3	3	7	2	2	1
Sant Miquel de Campmajor	2	1	2	3	2	3	2	1
Sant Mori	1	1	5	3	3	3	1	1
Sant Pere Sallavinera	2	3	3	3	4	4	2	2
Sant Sadurní d'Osormort	2	3	4	2	2	4	1	1
Santa Cecília de Voltregà	1	3	4	3	2	4	1	1

## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Santa Fe del Penedès	1	1	5	4	3	2	1	1
Santa Llogaia d'Àlguema	1	1	5	4	3	2	1	1
Santa Maria de Besora	2	3	4	3	3	4	2	2
Santa Maria de Merlès	3	3	4	3	2	2	2	1
Santa Maria de Miralles	2	3	3	3	3	4	1	1
Sarroca de Bellera	3	4	1	3	8	5	1	2
Sarroca de Lleida	2	1	5	4	1	4	2	2
Savallà del Comtat	2	3	2	2	3	5	1	2
Selva de Mar, la	1	1	5	3	3	4	1	2
Senan	2	3	2	2	3	3	1	1
Senterada	2	3	1	3	4	4	1	2
Sentiu de Sió, la	2	1	5	4	8	4	2	1
Serra de Daró	1	1	3	3	6	3	2	1
Setcases	2	4	1	3	4	5	1	2
Siurana	2	1	5	3	3	3	2	1
Sobremunt	2	3	4	2	3	3	2	2
Soleràs, el	2	2	4	4	3	4	2	2
Sora	2	3	4	3	8	3	1	2
Soriguera	4	4	1	4	8	3	1	1
Sunyer	2	1	5	4	1	4	2	1
Susqueda	3	3	3	3	4	4	2	2
Tagamanent	2	2	3	4	8	2	2	1
Talamanca	2	3	3	3	3	3	1	2
Talavera	2	3	4	3	8	4	2	1
Tallada d'Empordà, la	2	1	3	4	8	3	2	1
Tarrés	2	3	4	3	3	5	2	1
Tarroja de Segarra	1	2	4	3	3	4	2	1
Tavèrmoles	2	3	4	4	3	3	1	1
Tavertet	2	3	4	3	3	4	1	2
Terrades	2	1	5	4	4	3	2	1
Tírvia	1	3	1	3	7	3	1	2
Tiurana	2	2	5	2	3	3	3	3
Torms, els	2	2	4	3	1	5	2	2
Torre de Fontaubella, la	1	2	1	3	3	4	2	1
Torrebeßes	2	1	5	4	3	5	2	2
Torrent	1	1	3	3	3	4	2	1
Torre-serona	1	1	5	4	3	3	2	1
Torroja del Priorat	2	2	1	3	3	5	2	1
Toses	3	4	1	3	8	4	2	2
Ullastret	2	1	3	3	3	3	2	1
Ulldemolins	2	3	1	4	3	5	2	2
Ultramort	1	1	3	3	3	4	2	1
Urús	2	4	1	3	6	3	1	1
Vajol, la	1	3	5	3	3	4	1	2
Vall de Cardós	3	3	1	4	8	4	2	2



## MICROPOBLES. ELEMENTS PER A UN DEBAT

Vallbona de les Monges	2	2	4	3	8	5	2	2
Vallcebre	2	4	4	3	3	5	2	2
Vallclara	2	3	2	3	3	3	2	1
Vallfogona de Ripollès	2	3	1	3	4	4	2	1
Vallfogona de Riucorb	2	3	2	3	3	5	2	2
Valls d'Aguilar, les	4	3	1	4	8	5	2	1
Vansa i Fórnols, la	4	3	1	3	8	5	2	1
Veciana	2	3	3	3	8	4	2	1
Vespella de Gaià	2	1	2	4	8	3	1	2
Vidrà	2	3	4	3	4	3	1	2
Viladamat	2	1	5	4	3	3	1	2
Viladasens	2	1	3	3	7	4	1	2
Vilagrasa	2	2	4	4	3	3	2	1
Vilallonga de Ter	3	4	1	4	8	3	2	2
Vilamacolum	1	1	5	3	3	3	2	1
Vilamaniscle	1	1	5	3	3	3	2	1
Vilamòs	2	4	1	3	6	2	1	1
Vilanant	2	1	5	4	6	3	2	1
Vilanova de l'Aguda	3	2	5	3	8	5	2	2
Vilanova de Meià	4	3	5	4	8	3	2	2
Vilanova de Prades	2	3	2	3	3	4	2	2
Vilanova de Sau	3	3	4	4	7	3	1	1
Vilaür	1	1	5	3	3	3	2	1
Vilella Alta, la	1	2	1	3	1	3	2	1
Vilella Baixa, la	1	1	1	3	1	3	2	1
Vilopriu	2	1	3	3	8	3	2	2
Vilosell, el	2	3	4	3	3	5	2	2
Vinebre	2	1	2	4	3	3	2	1
Viver i Serrateix	3	3	4	3	2	3	2	2