

AL·LEGACIONS A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE TERRITORI

M Carme Freixa i Bosch, amb el DNI 90.002.162B, en qualitat de presidenta segons acord de l'Assemblea General de l'AMC celebra l'11 de juliol del 2015 presenta en nom de l'Associació de Micropobles de Catalunya (en endavant AMC) entitat sense ànim de lucre amb el NIF G43946441, inscrita en el registre d'organitzacions associatives d'ens locals de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya i en el Registre de Grups d'Interès de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic (número 449) i en el Registre de Grups d'Interès del Parlament de Catalunya (número 17219).

Analitzat l'avantprojecte de la Llei de Territori que es troba en exposició pública (DOGC 7393 de 19/6/2017), l'AMC vol fer sentir la veu dels municipis de menys de 500 habitants (micropobles) que representem el 35 per cent del territori català i un terç dels 948 municipis de Catalunya. Actualment ja més del 40 per cent d'aquests micropobles formen part de l'AMC.

Si tenim en compte el barem de poble petit que s'esmenta en l'avantprojecte que el situa en els municipis de menys de 1000 habitants, ja es passa de la meitat de tots els municipis catalans i també del 51 per cent de la superfície del país.

Consideracions prèvies:

- Aquest avantprojecte porta un títol massa pretensions. Deixa de banda altres factors vitals i elementals pel territori com l'aigua, residus, mobilitat, sanejament, energia, comunicacions, gestió agrícola, ramadera, forestal i les activitats econòmiques.
- El món en general i el dels Micropobles en particular ha canviat i segueix canviant. L'avantprojecte de llei de territori fa servir paraules diferents a les que s'han fet servir fins ara però parteix de la mateixa visió: un món urbà que es transforma i un món rural que ha d'estar regit i supeditat segons les directrius urbanes i amb una imatge bucòlica i proteccionista, com si aquest fos el parc recreatiu del món urbà.
- Ni ara ni abans en els temes d'urbanisme s'aplica el principi de subsidiarietat. Els pobles som capaços d'aportar solucions, en representació dels seus ciutadans per millorar el seu dia a dia. Una vegada més ens retallen les competències i la poca autonomia local. En el fons aquest avantprojecte encobreix un buidat de les capacitats d'autogovern dels municipis petits.
- Una vegada més es fa una llei sense consultar els que viuen i treballen en aquell indret. Una llei de territori s'ha de fer tenint en compte la

realitat de diversos tipus de municipis, els seus habitants (a més d'altres éssers), la forma de viure, treballar o emprendre, els elements, mitjans i recursos de què disposem. S'ha de tenir present que SÓN LES PERSONES, les que hi viuen. ÉS IMPRESCINDIBLE que se les respecti.

- Entenem que aquesta llei, com la llei actualment vigent, neix al revés, perquè proposa l'ajuntament i decideix l'administració urbanística. Constantment som el territori els que hem de consultar i DEMANAR QUE URBANISME ENS DICTAMININ COM S'HA DE PROTEGIR EL TERRITORI I EL PAISATGE ON VIVIM, però MAI ÉS A L'INREVÉS. L'avantprojecte presentat no dóna ni veu ni vot a la gent del territori.
- La nova llei de territori hauria de servir perquè els ajuntaments i les persones puguin assumir i participar en la gestió del mateix, això farà que se'l sentin propi i el respectin més. En cap cas aquest avantprojecte i la llei que se'n derivi ha de ser només per controlar persones i pedres.
- Aquesta llei atempta contra l'autonomia local i és una clara discriminació negativa dels municipis que gestionen espais oberts vers els que gestionen espais urbans. Cal que l'agenda política contempli com a prioritat que el món rural recuperi habitants que s'hi guanyin la vida però també és imprescindible que les normatives i legislacions no siguin traves i impediments per continuar vivint-hi. Frenar la regressió demogràfica s'ha de fer amb un tracte positiu i amb accions d'incentiu on els Micropobles i els seus habitants participin activament en la definició d'aquestes accions. Des de l'AMC es veu imprescindible fer **l'Estatut del Micropoble** per a donar-li un tracte específic completat pel fet que en tots els àmbits es tingui present la seva realitat i la seva veu.

Des de l'AMC es parteix dels següents principis, que aquest avantprojecte no té en compte:

a) garantir la participació de l'Associació de Micropobles de Catalunya, no només amb un vot com un més, sinó acordant les definicions dels conceptes i obrint una via permanent de presència dels Micropobles en l'avaluació de l'aplicació de la llei i en el desenvolupament del seu reglament.

b) atorgar l'exercici de les màximes responsabilitats a l'hora de participar en la gestió del territori als ajuntaments i, per tant, acostar la presa de decisions als Micropobles. S'ha de fomentar i buscar un grau considerable de CORRESPONSABILITAT entre els diferents nivells de govern en la gestió del territori. I, en aquest cas, 'nivells de govern' inclou els ajuntaments dels Micropobles, i 'gestió' ha de significar quelcom més que un pur tràmit administratiu.

AL·LEGACIONS:

Des de l'AMC es demana incorporar a l'avantprojecte:

1) Els Micropobles cal que tinguin un **espai ESPECÍFIC dintre de la Llei** i no poden quedar dispersats per la força de l'articulat. S'ha fet un articulat exprés per urbanitzacions que, sense ser subjecte de poder polític també afecta pocs habitants i molt menys territori que el que representen els Micropobles i, en canvi, no l'han fet per als municipis amb menys habitants.

2) Concretar qui són "Administracions Públiques Competents" en matèria d'ordenació del Territori, i saber en quin ordre de prelación estan. En qualsevol cas **els ajuntaments dels micropobles han de ser els competents en decisions que afectin al seu territori i a la vida que s'hi desenvolupa i s'hi pugui desenvolupar.**

3) **Cal que sempre hi hagi comunicació als ajuntaments a tot allò que no sigui prèviament planificat i aprovat** i que sigui l'Ajuntament el que decideixi si cal o no llicència (article 223). Es demana la derogació d'aquest article.

4) En aquest sentit, també les aprovacions i les revisions dels Plans d'Ordenació (article 144), han de continuar sent competència dels Ajuntaments i no el que preveu l'avantprojecte que ha de ser la Comissió d'Urbanisme qui ho revisi. També cal suprimir l'horitzó temporal de validesa dels Plans d'Ordenació (res de 6 anys) així com els terminis de revisió obligada. **Els plans d'ordenació s'haurien de modificar d'acord amb les necessitats dels ajuntaments. La decisió l'ha de tenir l'ajuntament.**

5) **Els ajuntaments han de poder decidir en el creixement i en el desenvolupament urbanístic i més en els Micropobles** on una família nova vol dir un augment d'un percentatge alt d'habitants i que aquesta mateixa incorporació aporta moltes vegades rejuveniment. El país no es pot permetre que els joves no es puguin quedar on han nascut (si només es pot substituir els avis pels néts i s'ha d'esperar que es morin els avis per poder ocupar les finques....segurament els néts ja no hi seran doncs viuran en un pis a la capital de la comarca). I el mateix per als veïnats rurals i masies que han de ser els ajuntaments com a coneixedors de la realitat del territori els que estableixin el percentatge de creixement.

6) **Els ajuntaments de menys de 1000 habitants no han d'estar obligats a subrogar els serveis comarcals** si no disposen arquitectes municipals que no siguin de carrera (articles 22 i 23), ha de ser opcional.

6) En tota la relació de directrius generals de la planificació (article 29) cal afegir-hi, i tant de bo fos de les primeres, la necessitat de **"Vetllar per revertir l'envelliment i el despoblament rural"**. A les directrius generals per a la planificació en matèria de paisatges cal tenir present que en el territori dels Micropobles el que cal plantejar-se i contemplar a més dels efectes de l'edificació sobre el paisatge són "els efectes del despoblament en el paisatge i en el medi natural", no es té en compte que ja hi ha gent vivint en aquest paisatge.

7) Des de **l'AMC es vol participar ja en la definició dels "valors naturals, rurals i paisatgístics"** que cal preservar en els espais oberts (Article 31). No poden definir-se des d'un despatx o des de la ciutat sense tenir en compte els que hi vivim. També cal incorporar el valor humà, d'espai viu.

8) Cal **permetre que els habitatges familiars en els espais oberts (article 50) hi hagi la possibilitat que els descendents/ascendents dels titulars de l'explotació rústica també puguin adequar-se habitatge**. Segurament acabaran sent els titulars de l'explotació quan els pares es jubilin i el fet de ser allà pot evitar que els avis en fer-se grans no hagin d'anar a una residència i abandonar la casa. La família ha de poder créixer en la masia. En tot cas, el marc de decisió ha d'estar de nou a l'ajuntament.

9) L'establiment de la **prestació patrimonial compensatòria** (article 58) és un cost afegit que suposa una discriminació cap a les inversions en espais oberts que en els assentaments urbans no han de suportar, **cal suprimir-la**. La relació combina actuacions amb efectes diversos que segurament mereixen tractes diferents però, en tot cas, caldria que el ajuntaments i els habitants del territori fessin la valoració pertinent. En tot cas, ja prou difícil és l'activitat econòmica en aquests territoris com perquè després sigui més car invertir-hi i que aquest impost es cobri i gestioni fora pel departament competent en matèria d'urbanisme!!! Més que la relació de deures de les persones propietàries (article 47) caldria establir incentius en diferents àmbits per aconseguir revertir la pèrdua de població i fer aflorar les oportunitats del territori per crear ocupació.

10) En l'àmbit de **l'energia**, i essent coneixedora l'AMC que segons estudis d'avaluació de diferents autors i del propi col·lectiu CMES les necessitats d'ocupació de sòl per captació d'energia renovable seran de l'ordre del 2% del territori de Catalunya (unes 64.000.- Ha, a més de les captacions de proximitat en sòls ja ocupats per edificacions i infraestructures) i que les hectàrees són als micropobles, no a les ciutats, aplicar **"l'autosuficiència energètica i l'ús d'energies renovables en les noves extensions urbanes"** que s'esmenta en el preàmbul quan es parla de les directrius i les nocions generals, **a qualsevol edificació aïllada bé masia o edificacions noves en els espais oberts**.

També l'AMC assumeix les al·legacions del Col·lectiu Cmes:

a) Que la llei reconegui explícitament la importància de les activitats de "captació d'energia renovable" (solar, eòlica i geotèrmica) i dels seus potencials impactes.

En conseqüència, que obligui als plans territorials i urbanístics a:

- a. definir explícitament aquest ús;
- b. a regular-lo degudament;
- c. a qualificar, si s'escau, sòls potencials per aquest ús;
- d. i a determinar els seus corresponents règims de compatibilitat i incompatibilitat amb altres usos o qualificacions. Per exemple, compatibilitat amb qualificacions ja existents de sòl industrial o incompatibilitat amb sòls agrícoles de regadiu.

b) Que la llei doni el criteri general d'ocupació ordenada de sòls destinats a la captació d'energia en base a prioritzar l'ocupació de superfícies construïdes, infraestructures públiques i, pel que fa a ocupació de nous espais rústics, donar prioritat als de menor potencial agrari i forestal, sota paràmetres d'estricta respecte a la sostenibilitat dels seus potencials energètics, de biodiversitat i màxim respecte pels seus valors històrics, culturals i paisatgístics.

c) La obligatorietat de incorporar a qualsevol nova proposta de desenvolupament urbanístic la corresponent avaluació de les seves futures demandes energètiques explicitant quines fonts de captació s'empraran i, si s'escau, reservant prou de superfície de captació per a cobrir-les..

d) Adaptació urgent de les actuals normatives urbanístiques per tal de permetre i facilitar al màxim la ubicació de sistemes de captació d'energia renovable en els edificis, infraestructures i espais urbanitzats existents.

Per tot això,

Des de l'Associació de Micropobles de Catalunya sol·licitem:

- que es tinguin per presentades aquestes al·legacions
- que aquest avantprojecte de llei quedi sense efecte i ens oferim, fermament, per començar, de vell nou, **la redacció d'un nou text on s'incorporin les premisses i apreciacions que al·leguem.**

Argençola, 27 de juny del 2017